Besluit voor de praktijkproef Natuurbeheerplan in TPOD DSO

###### Artikel I

[Omschrijving wat er besloten wordt, met een verwijzing naar de WijzigBijlage.]

###### Artikel II [Optioneel opschrift]

[Artikel dat de inwerkingtreding vaststelt.]

[Sluiting]

Natuurbeheerplan Wieden voor TPOD-programma

1 Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 De aanwijzing van een Natura 2000-gebied

De staatssecretaris van Economische Zaken wijst een Natura 2000-gebied aan met een aanwijzingsbesluit. Alle 24 gebieden in Overijssel zijn inmiddels definitief door de staatssecretaris aangewezen als Natura 2000-gebied.

In de aanwijzingsbesluiten staan de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende Natura 2000- gebied en de begrenzing van het betreffende Natura 2000-gebied.

Natura 2000-gebied De Wieden en Natura 2000-gebied Weerribben zijn op 25 november 2013 door de staatssecretaris van het ministerie van Economische Zaken aangewezen als Natura 2000- gebieden op grond van artikel 2.1. van de Wet natuurbescherming (voorheen: artikel 10a van de Natuurbeschermingswet).

Tegen het besluit van het gebied De Wieden is beroep aangetekend hetgeen heeft geleid tot de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28 januari 2015 (zaaknummers 201400895/1/R2 en 201401359/1/R2). Door deze uitspraak is de begrenzing van het Habitatrichtlijngebied gewijzigd. De grens van het Vogelrichtlijngebied is door de uitspraak niet gewijzigd.

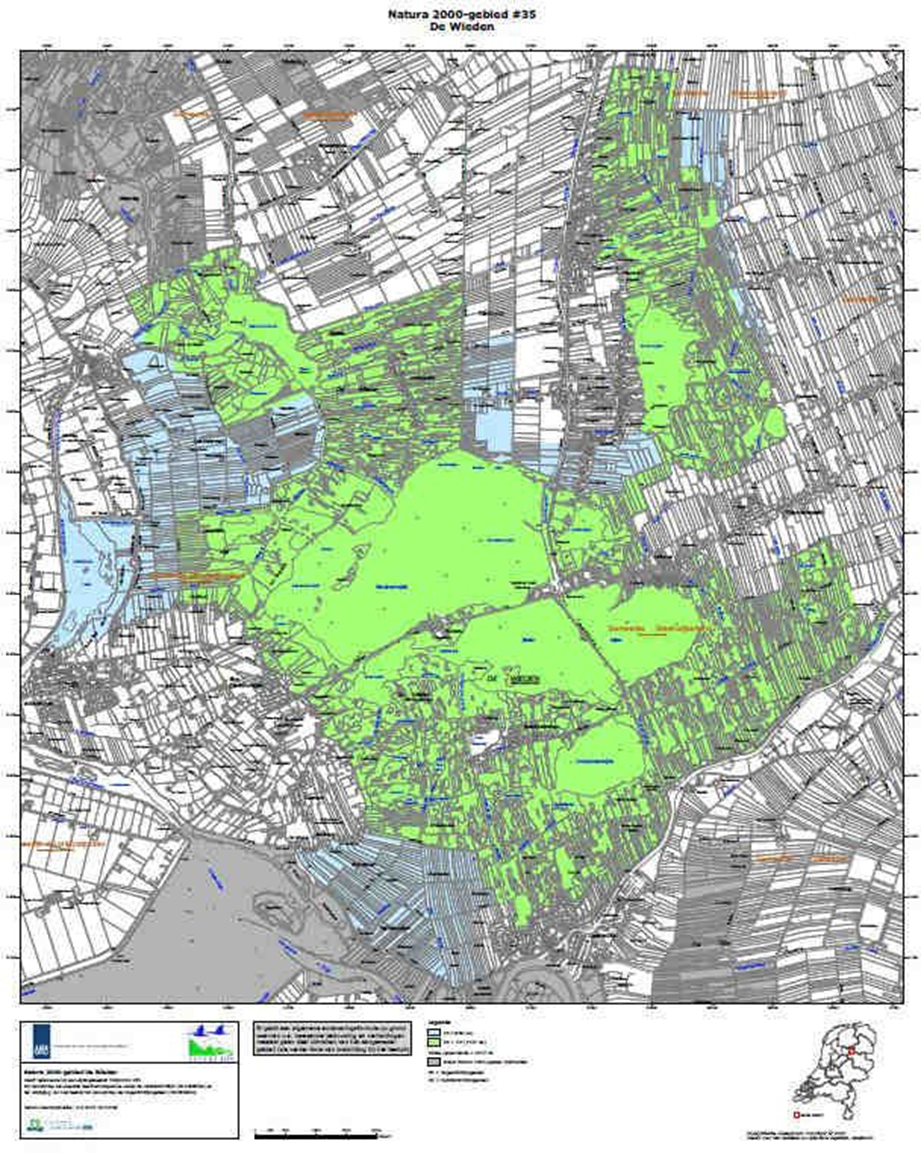
De habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten van De Wieden en van Weerribben worden beschreven in hoofdstuk 2, de instandhoudingsdoelstellingen in hoofdstuk 3.

1.1.1 Instandhoudingsdoelstellingen

Het Natura 2000-doelendocument, een beleidsnotitie van het voormalige ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, geeft een toelichting op de instandhoudingsdoelstellingen en de daarbij gehanteerde systematiek. Vanuit de algemene door de EU vastgestelde doelen (zie kader) zijn de landelijke doelen2 en de kernopgaven geformuleerd voor de acht voor Nederland beschreven landschapstypen. De kernopgaven geven aan wat de belangrijkste bijdragen van een concreet gebied aan het Natura 2000-netwerk zijn. De landelijke doelen en kernopgaven zijn per gebied uitgewerkt in instandhoudingsdoelstellingen voor specifieke habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten.

Voor een aantal kernopgaven is aan concrete gebieden een ‘sense of urgency’ voor beheer of watercondities toegekend. Daarnaast kan sprake zijn van een aanvullende wateropgave. Een ‘sense of urgency’ is toegekend als binnen enkele jaren mogelijk een onherstelbare situatie ontstaat waardoor de kernopgave en de daarbij behorende instandhoudingsdoelstellingen niet meer realiseerbaar zijn. De kernopgaven en de aanduiding van ‘sense of urgency’ zijn van belang bij de focus van de Natura 2000-beheerplannen en de prioritering van maatregelen.

Voetnoot: 2 Landelijke doelen: habitattypen die in een zeer ongunstige staat van instandhouding verkeren en waarvoor Nederland een grote verantwoordelijkheid heeft. Dit betreft voor een belangrijk deel schrale graslanden, waarvan de oppervlakte en de kwaliteit de laatste decennia sterk zijn afgenomen[[1]](#footnote-1).



Figuur 1.2 Begrenzing De Wieden

2 Hoofdstuk 2 gereserveerd.

Gereserveerd

3 Hoofdstuk 3 Instandhoudingsdoelstellingen

In dit hoofdstuk worden de kernopgaven, instandhoudingsdoelstellingen en knelpunten van De Wieden en van de Weerribben beschreven.

3.1 Kernopgaven

De Wieden heeft 6 kernopgaven:

4.08 Evenwichtig systeem. Nastreven van een meer evenwichtig systeem (waterkwaliteit, waterkwantiteit en hydromorfologie): waterplantengemeenschap (voor kranswierwateren H3140 en meren met krabbenscheer en fonteinkruiden H3150), zwarte stern A197, platte schijfhoren H4056 en vissen zoals onder andere bittervoorn H1134, grote modderkruiper H1145, kleine modderkruiper H1149 en insecten zoals de gestreepte waterroofkever H1082. Hiervoor geldt een wateropgave;

4.09 Compleetheid in ruimte en tijd. Alle successiestadia laagveenverlanding in ruimte en tijd vertegenwoordigd: overgangs- en trilvenen (trilvenen en veenmosrietlanden) H7140A en H7140B met onder meer grote vuurvlinder H1060, groenknolorchis H1903 en vochtige heiden (laagveengebied) H4010B, blauwgraslanden H6410, galigaanmoerassen H7210\* en hoogveenbossen H91D0\*, in samenhang met gemeenschappen van open water. Hiervoor geldt een wateropgave;

4.11 Plas-dras situaties. Plas-dras situaties voor smienten A050 en broedvogels zoals porseleinhoen A119 en kwartelkoning A122;

4.12 Overjarig riet. Herstel van grote oppervlakten/brede zones overjarig riet, inclusief waterriet, door herstel van natuurlijke peildynamiek en tegengaan verdroging voor rietmoerasvogels, zoals roerdomp A021, purperreiger A029, snor A292 en grote karekiet A298. Hiervoor geldt een wateropgave;

4.15 Vochtige graslanden. Herstel inundatie, behoud en nieuwvorming blauwgraslanden H6410, mede als leefgebied van de watersnip A153. Hiervoor geldt een wateropgave;

4.16 Rui- en rustplaatsen. Voldoende ruiplaatsen en rustgebieden voor watervogels, zoals fuut A005, ganzen en kuifeend A061.

In De Wieden en de Weerribben is sprake van een ‘sense of urgency’ voor de kernopgaven evenwichtig systeem, compleetheid in ruimte en tijd. De sense of urgency betreft een wateropgave. Een sense of urgency is toebedeeld als binnen enkele jaren mogelijk een onherstelbare situatie ontstaat waardoor de kernopgave en de daarbij behorende instandhoudingsdoelstellingen niet meer realiseerbaar zijn. Dit betekent dat op korte termijn aanvullende maatregelen nodig zijn ten aanzien van de watercondities. Zowel De Wieden als de Weerribben hebben wateropgaven. In De Wieden en de Weerribben liggen geen beschermde natuurmonumenten.

Bij het opstellen van dit Natura 2000-beheerplan zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

In het Natura 2000-beheerplan zijn de maatregelen opgenomen die nodig en technisch mogelijk zijn om de Natura 2000-doelen zeker te stellen en economische ontwikkelingen mogelijk te maken;

Op korte termijn (1e periode van 6 jaar) zijn de herstelmaatregelen gericht op het voorkomen van verslechtering van de aangewezen instandhoudingsdoelstellingen. Op de lange termijn (2e en 3e periode, 12-18 jaar) worden oppervlakte-uitbreiding en kwaliteitsverbetering (indien tot doel gesteld voor de aangewezen habitattypen) gerealiseerd;

Het beheerplan is bijgewerkt op basis van de instandhoudingsdoelstellingen van de definitieve aanwijzingsbesluiten, die 25 november 2013 door het rijk zijn vastgesteld.

3.2 Instandhoudingsdoelstellingen

Tabel 3.1a bevat een overzicht van de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden De Wieden en de Weerribben, de kwaliteit en het areaal van de habitattypen en de ontwikkeling daarvan in de afgelopen jaren (de beschrijving is te vinden in paragraaf 2.3). Voor de habitat- en vogelsoorten zijn de populatieomvang/verspreiding (indien bekend) en de trendmatige ontwikkeling opgenomen in resp. tabel 3.1b en 3.1c.

Tabel 3.1c Overzicht van doelstellingen, huidige aantallen en trendmatige ontwikkelingen vogelsoorten (broedvogels en niet-broedvogels)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Broedvogels - De Wieden** | | **Doelstelling** | | | **Populatieomvang** | **Huidige kwalitei t leef- gebied** | **Trend- matige ontwikkeli ng** |
|  | | **omvang leefgebied** | **Kwaliteit leefgebied** | **Aantal broedpaar/ territoria** | **Aantal broedpaar/ territoria\*** |  |  |
| A017 | Aalscholver | = | = | 1000 | 693-1178 | Gm | 0/- |
| A021 | Roerdomp | = | = | 30 | 16-27 | Mg | - |
| A029 | Purperreiger | = | = | 65 | 41-120 | Gm | + |
| A081 | Bruine kiekendief | = | = | 19 | 15-19 | Gm | = |
| A119 | Porseleinhoen | = | = | 19 | 10-35 | M | fluctuerend (waarsch.  =) |
| A122 | Kwartelkoning | > | > | 13 | Variabel (0-9) | M | fluctuerend (waarsch.  =) |
| A153 | Watersnip | = | = | 150 | 260-300 | Gm | + |
| A197 | Zwarte Stern | > | > | 200 | 149-216 | Gm | = |
| A229 | IJsvogel | = | = | 10 | Ca 2-25 (niet exact bekend) | G | =/+ |
| A275 | Paapje | > | > | 6 | 0-1 | M | = |
| A292 | Snor | = | = | 300 | 343-377 | Mg | =/+ |
| A295 | Rietzanger | = | = | 2000 | 2739-3545 | G | + |
| A298 | Grote karekiet | > | > | 20 | 0-2 | M | 0/- |

**Legenda**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Doelstelling en huidige kwaliteit leefgebied: | | Trendmatige ontwikkeling: | |
|  |  |  |  |
| = | Behouddoelstelling | + | Positieve trend |
| > | Uitbreidingsdoelstelling | ++ | Sterk positieve trend |
| - | Negatieve trend |  |  |
| M | Matige kwaliteit | -- | Sterk negatieve trend |
| G | Goede kwaliteit | = | Stabiele trend |
| Gm | Overwegend goede kwaliteit, lokaal matig ontwikkeld | ? | Trend onbekend |
| Mg | Overwegend matige kwaliteit, lokaal goed ontwikkeld |  |  |

3.3 Knelpunten

In deze paragraaf worden knelpunten voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen benoemd. Voor de stikstofgevoelige habitattypen en -soorten komen deze uit de PAS- gebiedsanalyse, voor niet stikstofgevoelige habitattypen en -soorten zijn de knelpunten overgenomen uit de werkdocumenten. Beide documenten zijn gebaseerd op de meest actuele kennis vanuit de literatuur en de bij het opstellen van de documenten en dit Natura 2000-beheerplan betrokken partijen.

3.3.1 Hydrologie en inrichting

Een belangrijk knelpunt vormt de onvoldoende waterkwaliteit (knelpunt 1), en dan met name het hoge fosfaatgehalte. De fosfaatgehaltes zijn in de afgelopen decennia verminderd door maatregelen, zoals de verlegging van het inlaatpunt naar het Vollenhovermeer. Het totaal-fosfaatgehalte in het zomerhalfjaar bedraagt in Vollenhovermeer (inlaatpunt voor Wieden en Weerribben) 0,07 mg P/l (tabel 3.3). In de boezem is het fosfaatgehalte tussen 2005 en 2009 met ca. 25% gedaald tot 0,08 mg P/l (Prov. Overijssel 2009). Daarmee komt het fosfaatgehalte in het bereik dat geschikt is voor de voedselrijkere vormen van de meren met krabbenscheer en fonteinkruiden (H3150), maar is nog steeds te hoog voor aan voedselarme wateren gebonden kranswiervegetaties (H3140) en mesotrafente verlandingsvegetaties die voorloper vormen voor trilveen [H7140A]. Deze komen optimaal voor bij een gehalte van minder dan 0,02 à 0,03 mg/l (zie bijlage 6 werkdocument en hoofdstuk 5 achtergronddocument ecologie). In de meer geïsoleerde wateren is het fosfaatgehalte lager als gevolg van opname door waterplanten en verdunning met regenwater lager, en worden dergelijke fosfaatwaarden regelmatig gemeten (Cusell et al. 2013). Op de meeste plekken liggen de totaal-fosfaatgehalten echter ook in de meer geïsoleerde wateren nog boven de waarde van 0,02 à 0,03 mg/P. Door Cusell et al. worden relatief hoge N/P ratio’s gemeten in de watervegetatie van petgaten, hetgeen er eveneens op duidt dat de P-beschikbaarheid is de petgaten nog steeds relatief hoog is.

NB: over de kritische waarden ten aanzien van fosfaat voor habitattype H3150 (Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden) bestaat onduidelijkheid. In de profieltekst wordt aangegeven dat het kernbereik ligt in het matig voedselrijke bereik, overeen komend met fosfaatgehalten van minder dan 0,1 mg P-totaal. Als optimum wordt een gehalte van 0,04-0,1 mg P-totaal aangegeven. In de herstelstrategie (Arts et al., 2011) wordt echter aangegeven dat het optimum ligt in voedselarm water, met een gehalte van minder dan 0,03 mg P/l. Gezien het duidelijke herstel dat is geconstateerd na verlaging van het fosfaatgehalte tot 0,08 mg P/l lijkt een norm van 0,03 mg P/l aan de strenge kant. Voor galigaanmoerassen (H7210) worden in de profielteksten en de herstelstrategie geen kritische fosfaatgehalten genoemd en wordt alleen aangegeven dat galigaanvegetaties voorkomen op calciumrijk en fosfaatarm substraat.

Figuur 3.1 Belang van verschillende aanvoerposten op de fosforbalans van de boezem. Bron: Cusell et al. 2013.

Een belangrijke aanvoerbron voor fosfor wordt gevorm door water dat uit de omringende polders wordt uitgeslagen op de boezem (figuur 3.1). Er wordt jaarlijks ongeveer 11.000 kg (350 kmol) meer ingelaten dan afgevoerd. De P-accumulatie vindt waarschijnlijk vooral plaats in het najaar en de winter, als de P-aanvoer vanuit de omringende polders het hoogst is. 69% van de totale P- aanvoer is afkomstig uit polders, waarvan 50% afkomstig is uit slechts vijf polders, namelijk de diepe polders van Scheerwolde (Giethoorn, Wetering, Gelderingen en Halfweg) en de ondiepe polder Braommeule. Door de hoge externe P-belasting treedt er in De Wieden en Weerribben accumulatie van fosfor op. Nabij de poldergemalen en in hoofdsloten is de totaal P-concentratie in de bovenste 10 cm van de onderwaterbodems twee keer zo hoog als in de meer geïsoleerde delen van de boezem (Cusell et al. 2013).

Tabel 3.2 Gehaltes aan fosfor (P-tot), stikstof (N-tot) en sulfaat in het Kadoelermeer en Vollenhovermeer. Aangegeven zijn gemiddelde gehaltes in respectievelijk het hele jaar en in de zomerperiode (mei-augustus). Gehaltes zijn aangegeven in mg/l. Bron: Waterschap Zuiderzeeland.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Kadoelermeer**  jan-dec mei-aug | | **Vollenhovermeer**  jan-dec mei-aug | |
| P-tot | 0,12 | 0,11 | 0,10 | 0,07 |
| N-tot | 3,1 | 2,3 | 2,2 | 1,6 |
| SO4 | 38 | 47 | 29 | 39 |

4 Hoofdstuk 4 Bestaande activiteiten

In dit hoofdstuk wordt het effect van bestaande activiteiten in en rondom de Natura 2000-gebieden De Wieden en Weerribben op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden beschreven en beoordeeld. Na een algemene inleiding volgt een toelichting op de in de Natuurbeschermingswet gehanteerde definitie van ‘bestaand gebruik’ mede in relatie tot vergunningplicht. Achtereenvolgens beschrijven en beoordelen we de mogelijke effecten van bestaande activiteiten op de instandhoudingsdoelstellingen. Met deze informatie wordt duidelijk welke bestaande activiteiten onder welke voorwaarden kunnen doorgaan, welke activiteiten nader onderzoek vragen en voor welke activiteiten mogelijk een Natuurbeschermingswet-vergunning nodig is. In hoofdstuk 9 wordt het vergunningenkader nader uitgewerkt en is een schema opgenomen waaruit kan worden afgeleid wanneer een activiteit vergunningplichtig is.

5 Hoofdstuk 5

5.4 Beschrijving en beoordeling van de bestaande activiteiten

In de volgende paragrafen worden activiteiten in en rondom het Natura 2000-gebied die van invloed kunnen zijn op de instandhoudingsdoelstellingen beschreven en beoordeeld. Deze beoordeling geeft inzicht in de mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen34. Uit deze beoordeling volgt of de activiteit, al dan niet onder voorwaarden, kan worden voortgezet. Het gaat hierbij om een beoordeling van het feitelijke gebruik en niet om het vergunde gebruik. In enkele voorkomende gevallen is ook het vergund gebruik beoordeeld op eventuele effecten. Wanneer dit het geval is, dan is dit expliciet vermeld.

5.4.1 Muskusrattenbestrijding

Beschrijving muskusrattenbestrijding

In en rondom De Wieden en de Weerribben vindt bestrijding van muskus- en beverratten plaats. Hiervoor wordt het gebied betreden. Tijdens de trekperiodes van muskusratten (voorjaarstrek van februari tot en met april en najaarstrek van september tot en met november) wordt het gebied circa 1 keer in de week door 1 tot 2 personen bezocht om de vangmiddelen te plaatsen en te controleren. Dit gebeurt veelal varend, rijdend met een quad en lopend. Buiten de trekperiodes is de intensiteit van de bestrijding lager, de watergangen worden in de zomer en winter hooguit één keer geïnspecteerd.

Voor de bestrijding worden verschillende vangmiddelen gebruikt, namelijk:

− Vangkooien;

− Schijnduikers;

− Fuiken;

− Kooien voor duikers en afzettingen, en;

− Klemmen.

De eerste vier vangmiddelen worden gebruikt tijdens de trekperiodes. De rest van het jaar wordt gewerkt met klemmen die voor de holen worden gezet.

Beoordeling muskusrattenbestrijding

Mogelijke effecten van de muskus- en beverrattenbestrijding zijn: verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door betreding (in de effectenindicator wordt dit ‘mechanische effecten’ genoemd) en verandering in populatiedynamiek (het daadwerkelijk veranderen van de omvang en opbouw van de populatie). Hieronder wordt voor De Wieden en de Weerribben aangegeven welke habitattypen en -soorten gevoelig zijn voor deze verstoringsfactoren:

− Habitattypen: Alle habitattypen zijn gevoelig voor verstoring door mechanische effecten (zoals betreding);

− Mechanische effecten en optische verstoring op Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten: het merendeel van de aanwijzingssoorten is gevoelig of zeer gevoelig voor mechanische effecten zoals betreding (zeer gevoelig: bittervoorn, grote modderkruiper, kleine modderkuiper, meervleermuis, rivierdonderpad, zeggekorfslak, bruine kiekendief, purperreiger, roerdomp, zwarte stern). Het merendeel van de aanwijzingssoorten is gevoelig voor optische verstoring en verandering in populatiedynamiek, de zwarte stern is zeer gevoelig voor optische verstoring;

− Geluid: de Vogel- en habitatrichtlijnsoorten rivierdonderpad, bruine kiekendief, grote karekiet, paapje, purperreiger, rietzanger, roerdomp, snor en watersnip zijn gevoelig voor geluid, de soorten bittervoorn, grote modderkruiper en kleine modderkruiper zijn zeer gevoelig voor verstoring door geluid. De meervleermuis is gevoelig voor geluid maar niet aanwezig ten tijde van de betreding van het gebied.

Muskus- en beverrattenbestrijding vindt in en rondom het Natura 2000-gebied met een zeer geringe intensiteit plaats (hooguit 1 keer per week door 1 tot 2 personen). Significant negatieve effecten als gevolg van optische verstoring en verstoring door geluid zijn dan ook op voorhand uit te sluiten; de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen komt niet in gevaar als gevolg van verstoring door geluid en optische verstoring door de muskus- en beverrattenbestrijding. Varen, rijden met een quad en het betreden van de habitattypen kan een negatief effect hebben op natte habitattypen. De bodems van deze habitattypen zijn namelijk zeer gevoelig voor verstoring van de bodemstructuur (verstoring door mechanische effecten). Het gaat om de habitattypen vochtige heiden, hoogveenbossen, blauwgraslanden, veenmosrietlanden en trilvenen. Op de habitattypekaart staat aangegeven waar deze habitattypen voorkomen. Zolang niet met een quad of soortgelijk voertuig over deze habitattypen wordt gereden en deze habitattypen niet worden betreden, zijn negatieve effecten door bodemverstoring (verstoring door mechanische effecten) op deze habitattypen uitgesloten. Een uitzondering hierop vormt het habitattype veenmosrietlanden. Dit habitattype komt op grote schaal voor in De Wieden en de Weerribben. Verstoring van de bodem als gevolg van herhaaldelijke betreding ten behoeve van controle van kooien kan optreden, maar is gezien de beperkte mate van betreding ten opzichte van het totale omvang van voorkomen van dit habitattype beperkt.

Bij het bestrijden van muskus- en beverratten met fuiken of klemmen kan sprake zijn van bijvangsten. Bijvangsten zijn gevangen dieren anders dan de muskus- en beverrat. Muskus- en beverratbestrijding kan ingrijpen in de populatiedynamiek van de visetende watervogels (aalscholver), bittervoorn, grote modderkruiper en kleine modderkruiper. Wanneer schijnduikers en kooien voor duikers en afzettingen worden gebruikt, is het mogelijk dat visetende watervogels en vissen als bijvangst worden gevangen. Uit onderzoek (Royal Haskoning, 2011xv) blijkt dat in de periode 2007-2010 tussen de 120.000 en 234.000 muskusratten per jaar zijn gevangen. In dezelfde periode werden tussen de 10.000 en 20.000 bijvangsten per jaar gedaan. De grote massa aan bijvangsten, ongeveer 70%, betrof bruine ratten en woelratten. Incidenteel worden ook vogels gevangen. Van de voormalige waterschappen Reest & Wieden en Velt & Vecht zijn cijfers over bijvangsten in 2010 beschikbaar. Hieruit blijkt dat de bijvangsten in aantal zeer beperkt zijn. Meestal gaat het om vissen en om algemeen voorkomende zoogdieren als woelrat en bruine rat.

Van de grote modderkruiper wordt in heel Nederland gemiddeld jaarlijks één exemplaar gevangen (Royal Haskoning, 2011xv). De bijvangst van grote modderkruiper is dus nihil. Van de kleine modderkruiper zijn nooit bijvangsten gedaan. Bijvangstgegevens die de muskus- en beverratbestrijders in Overijssel bijhouden geven hetzelfde beeld.

Geconcludeerd wordt dat muskus- en beverratbestrijding geen effect heeft op de populatiegrootte van deze habitatsoorten en de aalscholver.

Voorwaarden

Muskus- en beverrattenbestrijding is beoordeeld met code geel: Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen zijn met ‘mitigerende maatregelen’ uit te sluiten. De activiteit kan onder voorwaarden worden gecontinueerd. Het gaat om de volgende voorwaarde:

− Niet met een quad (of soortgelijk voertuig) rijden over de habitattypen vochtige heiden, hoogveenbossen, blauwgraslanden, veenmosrietlanden en trilvenen. Op de habitattypekaart staat aangegeven waar deze habitattypen voorkomen;

− De habitattypen vochtige heiden, hoogveenbossen, blauwgraslanden en trilvenen niet betreden.

Op de habitattypenkaart staat aangegeven waar deze habitattypen voorkomen;

− De rustgebieden zo min mogelijk betreden in de periode dat de rustperiode van kracht is (zie paragraaf 5.4.14 en 5.4.20). De ligging en betreding van de rustgebieden stemt het waterschap af met de terreinbeheerders.

Conclusie muskusrattenbestrijding

|  |  |
| --- | --- |
| Geel | De hierboven beschreven muskus- en beverrattenbestrijding kan onder bovengenoemde voorwaarden worden gecontinueerd. |

opgenomen onderzoeksopgaven (zie hoofdstuk 6 en bijlage 15).

5.4.2 Onttrekkingen ten behoeve van agrarische activiteiten

Beschrijving

(Deze paragraaf hoort inhoudelijk niet bij de het Natuurbeheerplan de Wieden maar is ingevoegd voor de praktijkproef Programma Natuurbeheerplan voor TPOD DSO).

Het doel van deze paragraaf is het treffen van een regeling voor beregeningsonttrekkingen en onttrekkingen ten behoeve van veedrenking. Waar mogelijk wordt aangesloten bij de beregeningsregeling van de waterschappen (zie paragraaf 4.5). Echter, voor het effect op de instandhoudingsdoelstellingen is het niet van belang waarvoor een onttrekking wordt gebruikt. Het onttrekkingsregime (pompcapaciteit, duur, periode, maximale hoeveelheid) is wel van belang. In aansluiting op het beleid van de waterschappen wordt in het Natura 2000-beheerplan onder onttrekkingen ten behoeve van agrarische activiteiten het volgende verstaan: ‘Een onttrekking met een pompcapaciteit kleiner dan 60 m3 per uur, met een maximum van 25.000 m3 per jaar’. Onder deze definitie vallen zowel de beregeningsonttrekkingen en de onttrekkingen ten behoeve van veedrenking die bij het waterschap meldingsplichtig zijn, als de zeer kleine onttrekkingen met een pompcapaciteit kleiner dan 10 m3 per uur die bij het waterschap noch meldingsplichtig, noch vergunningplichtig zijn.

Beoordeling

Nieuwe onttrekkingen

Met het opnemen van effectafstanden voor kleine onttrekkingen ontstaat er voor meer dan 80% van het oppervlak in Overijssel (de gebieden buiten de grens van de effectafstanden) een vergunningsvrije zone van de Natuurbeschermingswet voor het realiseren van nieuwe onttrekkingen. Voor het overgrote deel van de agrarische ondernemers geeft dit duidelijkheid en gemak. Binnen de effectafstanden blijft de Natuurbeschermingswet van toepassing.

De effecten van het aanleggen van nieuwe grondwateronttrekkingen zijn niet in het PAS meegenomen. Indien nieuwe grondwateronttrekkingen binnen de effectafstand van 300 meter vanaf het Natura 2000-gebied Wieden worden aangelegd moet de initiatiefnemer onderzoeken of er negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen op kunnen treden. Indien dit niet uit te sluiten valt, dient de initiatiefnemer een Natuurbeschermingswet-vergunning aan te vragen. Zoals in paragraaf 4.5 al is beschreven staat het waterschap binnen een straal van 200 meter rondom kwetsbare natte natuur geen nieuwe beregeningsonttrekkingen toe.

Het aanleggen van nieuwe onttrekkingen buiten de effectafstand van 300 meter vanaf het De Wieden is vergunningvrij. In bijlage 5 is deze zone op kaart weergegeven.

Vervangen bestaande onttrekkingen

Indien een bestaande installatie op dezelfde locatie wordt vervangen door een installatie met dezelfde capaciteit en de maximale onttrekking van 25.000 m3 per jaar in acht wordt genomen, verandert het effect van de grondwateronttrekking niet. Een dergelijke wijziging is zowel binnen als buiten de effectafstand van 300 meter vanaf het Natura 2000-gebied De Wieden vergunningvrij.

Voorwaarden

Bestaande onttrekkingen ten behoeve van agrarische activiteiten binnen een straal van 300 meter van het De Wieden zijn beoordeeld met code geel: Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen zijn met ‘mitigerende maatregelen’ uit te sluiten. De activiteit kan onder voorwaarden worden gecontinueerd. Het gaat om de volgende voorwaarde:

- Uitvoeren van de hydrologische herstelmaatregelen (M1, M2, M16 t/m M19) uit de PAS-gebiedsanalyse.

Conclusie

|  |  |
| --- | --- |
| Groen | Nieuwe onttrekkingen ten behoeve van agrarische activiteiten buiten een straal van 300 meter vanaf de grens van natura 2000-gebied De Wieden  Op dezelfde locatie vervangen van de bestaande grondwateronttrekking met een onttrekking met dezelfde capaciteit, waarbij de maximale onttrekking van 25.000 m3 per jaar in acht wordt genomen. |
| Geel | Bestaande onttrekkingen ten behoeve van agrarische activiteiten binnen een straal van 300 meter van het De Wieden. Deze grondwateronttrekkingen kunnen worden gecontinueerd onder bovengenoemde voorwaarden. |

Drainage

Drainage kan leiden tot verdroging. De afstand waarbinnen het vervangen of nieuw aanleggen van drainage effect kan hebben op de instandhoudingsdoelstellingen is voor het Natura 2000-gebied De Wieden 1500 meter (bijlage 4).

Het effect van bestaande drainage op de instandhoudingsdoelstellingen is het PAS bepaald. Om de negatieve effecten van bestaande drainage op te heffen zijn PAS-maatregelen opgenomen (M1, M2, M16, M17, M18 en M19). Deze PAS-maatregelen houden in dat op bepaalde percelen drainage wordt verwijderd of sloten worden verondiept. Door deze PAS-maatregelen is geborgd dat bestaande drainage buiten de aan te pakken percelen geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen heeft en dus vanuit de Natuurbeschermingswet vergunningvrij is. Drainage op de aan te pakken percelen is vanuit de Natuurbeschermingswet vergunningvrij totdat de PAS-maatregelen worden uitgevoerd.

De effecten van het aanleggen van nieuwe drainage en het vervangen van bestaande drainage zijn niet in het PAS meegenomen. Het aanleggen en vervangen van drainage kan negatieve effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen. Daarom is het niet mogelijk deze activiteiten vergunningvrij op te nemen in het Natura 2000 ontwerp-beheerplan. De afstand waarbinnen het vervangen of nieuw aanleggen van drainage nog negatief effect kan hebben op de instandhoudingsdoelstellingen is voor het Natura 2000-gebied De Wieden 1500 meter. In bijlage 4 is dit nader toegelicht. In deze bijlage is een kaart opgenomen met de zone waarbinnen het vervangen of nieuw aanleggen van drainage rond het Natura 2000-gebied mogelijk een negatief effect kan hebben.

Met het opnemen van effectafstanden voor drainage ontstaat er voor meer dan 80% van het oppervlak in Overijssel (de gebieden buiten de grens van de effectafstanden) een vergunningsvrije zone van de Natuurbeschermingswet voor het realiseren van nieuwe drainage. Voor het overgrote deel van de agrarische ondernemers geeft dit duidelijkheid en gemak. Binnen de effectafstanden blijft de Natuurbeschermingswet van toepassing.

Dit betekent het volgende:

Nieuwe drainage:

Buiten de effectafstand van 1500 meter vanaf het Natura 2000-gebied De Wieden is het aanleggen van nieuwe drainage vanuit de Natuurbeschermingswet vergunningvrij;

Binnen de effectafstand van 1500 meter vanaf het Natura 2000-gebied De Wieden is het aanleggen van nieuwe drainage vanuit de Natuurbeschermingswet niet op voorhand vergunningvrij (zie voor nadere procedure hoofdstuk 9).

Wijzigingen in bestaande drainage:

Buiten de effectafstand van 1500 meter vanaf het Natura 2000-gebied De Wieden is het wijzigen van bestaande drainage vanuit de Natuurbeschermingswet vergunningvrij;

Het vervangen van bestaande drainage binnen de effectafstand van 1500 meter is vergunningvrij wanneer de vervangende drainage niet meer draineert dan de huidige, mits aan onderstaande voorwaarden wordt voldaan:

Het ontwaterend vermogen niet toeneemt ten opzichte van de oorspronkelijke aangelegde drainage. Dat betekent dat vervanging van bestaande buisdrainage door drainage op dezelfde NAP-hoogte en met dezelfde dichtheid vergunningvrij is, of;

Het ontwaterend vermogen aantoonbaar gelijk blijft of zelfs afneemt ten opzichte van de oorspronkelijk aangelegde drainage, en;

De initiatiefnemer een aantal weken voordat de drainage wordt vervangen bij de provincie meldt dat de werkzaamheden worden uitgevoerd. Daarmee heeft de provincie de mogelijkheid om te toetsen of de vervangende drainage niet meer gaat draineren dan de oorspronkelijk aangelegde drainage. Op deze manier wordt geborgd dat de vervangende drainage geen verdrogend effect heeft en hoeft de initiatiefnemer geen vergunningprocedure te doorlopen.

Wanneer een initiatiefnemer drainage wil vervangen door drainage die meer draineert dan de oorspronkelijk aangelegde drainage, is deze activiteit niet op voorhand vergunningvrij (zie voor nadere procedure hoofdstuk 9).

Voorwaarden

Een aantal activiteiten is beoordeeld met code geel: Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen zijn met ‘mitigerende maatregelen’ uit te sluiten. De activiteit kan onder voorwaarden worden gecontinueerd. Het gaat om de volgende activiteiten en daarbij behorende voorwaarden:

Drainage:

Bestaande drainage indien:

De hydrologische PAS-maatregelen worden uitgevoerd. Deze PAS-maatregelen houden in dat op bepaalde percelen drainage wordt verwijderd of sloten worden verondiept. Ook tot het moment dat de PAS-maatregelen worden uitgevoerd is bestaande drainage vergunningvrij.

Vervanging van bestaande drainage binnen de effectafstand van 1500 meter door drainage met eenzelfde of lagere drainerende werking dan de oorspronkelijk aangelegde drainage, indien:

Het ontwaterend vermogen niet toeneemt ten opzichte van de oorspronkelijk aangelegde drainage. Dat betekent vervanging van bestaande buisdrainage op dezelfde NAP-hoogte en met dezelfde dichtheid, of;

Het ontwaterend vermogen aantoonbaar gelijk blijft of zelfs afneemt ten opzichte van de oorspronkelijk aangelegde drainage, en;

De initiatiefnemer een aantal weken voordat de drainage wordt vervangen bij de provincie meldt dat de werkzaamheden worden uitgevoerd.

Conclusie agrarische activiteiten

|  |  |
| --- | --- |
| Groen | Machinale bewerking (grondbewerking, bemesten, maaien, (door)zaaien/poten, oogsten van akkerbouwgewassen), vervanging van bestaande drainage buiten de effectafstand van 1500 meter, aanleggen van nieuwe drainage buiten de effectafstand van 1500 meter, gewasbescherming, beweiding alle grazers. |
| Geel | De volgende beschreven activiteiten kunnen onder boven genoemde voorwaarden worden gecontinueerd:  Bestaande drainage binnen de effectafstand van 1500 meter;  Vervanging van bestaande drainage binnen de effectafstand van 1500 meter door drainage met eenzelfde of lagere drainerende werking dan de oorspronkelijk aangelegde drainage;  Bemesting. |

6 Hoofdstuk 6 Instandhoudingsmaatregelen

In dit hoofdstuk worden de maatregelen besproken die nodig zijn om de instandhoudingsdoelstellingen te realiseren. Op korte termijn (1e beheerplanperiode van 6 jaar) zijn de herstelmaatregelen gericht op het voorkomen van verslechtering van de aangewezen instandhoudingsdoelstellingen. Op langere termijn (2e en 3e beheerplanperiode, jaar 6 tot 18) worden oppervlakte-uitbreiding en kwaliteitsverbetering (indien tot doel gesteld voor de aangewezen habitattypen) gerealiseerd. Door het intensieve maaibeheer in De Wieden en de Weerribben (nodig voor het behoud van habitattypen), gecombineerd met een traag verlopende verlanding is er weinig biotoop voor moeras- en rietvogels in de vorm van overjarige riet- en moerasvegetaties. Dit komt in paragraaf 6.2 (niet-PAS maatregelen) aan de orde.

6.1 reservering

6.1.1 Maatregelen op gebiedsniveau voor broedvogels

Rust

Zonering van vooral waterrecreatie en beheeractiviteiten levert een belangrijke bijdrage aan het garanderen van voldoende rust voor moerasbroedvogels (met name roerdomp, purperreiger en bruine kiekendief). In opdracht van het Nationaal Park Weerribben Wieden is een voorstel ontwikkeld voor een zonering van de Natura 2000-gebieden (A&W en kenniscentrum recreatie 2009). Bij het opstellen van het voorstel zijn de volgende kaders vanuit Natura 2000 gehanteerd:

− Het huidige voorkomen van de habitattypen en soorten;

− Afstemmingskaart recreatiekaart Noordwest-Overijssel (2001).

Voor moerasbroedvogels is in De Wieden ca 750 hectare en in de Weerribben ca 250 hectare rustgebied noodzakelijk (dit hoeft niet aaneengesloten te zijn, het rustgebied dient te bestaan uit voor de soorten geschikt habitat). Onder geschikt habitat binnen de rustgebieden wordt verstaan dat er maximaal 10% groot open water en maximaal 10% gesloten bos staat. Bijlage 14 geeft de ligging van de rustgebieden weer zoals die voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen noodzakelijk is.

Voor de in kolonies broedende vogels is rust ook van belang. Voor de aalscholver geldt dat de huidige kolonie van de aalscholver in de Bakkerskooi (De Wieden) al in ontoegankelijk gebied ligt zodat opname in het rustgebied niet noodzakelijk is. De regelmatig bezette broedplaatsen van de purperreiger liggen binnen de rustgebieden. Voor de zwarte stern geldt dit maar gedeeltelijk. Door de nestvlotten op locaties te leggen met een geringe invloed van recreatie kan ook voor deze soort voldoende rust worden gegarandeerd. Locaties waar zwarte sterns gaan broeden (bijv. een locatie langs de oever van het Giethoornse meer) kunnen, indien nodig, in het broedseizoen tijdelijk worden afgesloten voor recreatie (maatregel O). In de huidige situatie gebeurt dit nog niet.

6.1.2 Maatregelen voor broedvogels

**A081 Bruine kiekendief**

Rustgebieden

Voor de bruine kiekendief, die zeer gevoelig is voor verstoring in de nestfase, is voldoende rustig broedgebied van belang (zie paragraaf 6.2.4).

De doelstelling voor de bruine kiekendief bedraagt 19 broedpaar voor De Wieden. De bruine kiekendief is geen Natura 2000-doel voor de Weerribben. Vanaf 2003/2005 was er in de Wieden geen sprake van een afname van het aantal broedpaar van de bruine kiekendief. De huidige aantallen bedragen 17 broedpaar (2004/2011). Op korte termijn zijn voor deze specifieke soort geen maatregelen noodzakelijk.

Voor de lange termijn is de opgave een uitbreiding van het broed- en foerageergebied ten behoeve van twee extra broedparen. De benodigde uitbreiding van het broedgebied bedraagt 20 hectare inundatieriet en 100-200 hectare foerageergebied (voor twee extra broedpaar). Het inundatieriet (broedbiotoop) wordt gerealiseerd in de Beulakerpolder (al ingericht), Polder Giethoorn, Muggenbeet, Zomerdijk/Beukers en Zomerdijk/Zwartsluis. Daarnaast is uitbreiding met 100-200 hectare vochtige en deels ruige, kruidenrijke vegetaties als foerageergebied noodzakelijk. Dit wordt gerealiseerd middels optimalisatie van het beheer/herinrichting (in aanvulling op rapportage W+B, 2012) van: Muggenbeet (herinrichting: 75 ha), omgeving Dwarsgracht (aanpassing beheer, 34 ha), Duinweg Leeuwte (herinrichting, 22 ha), Sint Jansklooster/Voet Hoge Land (aanpassing beheer, 52 ha), omgeving Belt-Schutsloot (aanpassing beheer, 15 ha), Doosje (9 ha) en Middenweg/Kooiweg (10 ha). Dit levert voldoende geschikt foerageergebied op voor de bruine kiekendief. Voor de ligging van de locaties zie bijlage 12a.

**A119 Porseleinhoen**

De Wieden

De doelstelling voor het porseleinhoen bedraagt voor De Wieden 16 broedpaar/territoria.

Op korte termijn zijn geen maatregelen nodig aangezien de trendmatige ontwikkeling sinds 2003/2005 neutraal was. Op lange termijn bedraagt de opgave voor het porseleinhoen een uitbreiding van het leefgebied met 3 paar nodig om leefgebied voor 16 broedpaar te realiseren.

Naast het uitvoeren van de PAS-maatregelen kan op lange termijn geschikt leefgebied voor het porseleinhoen worden gerealiseerd in het voor deze soort geschikt te maken gebied Duinweg Leeuwte (6 hectare plas-dras, overgang naar droger gebied). Hier is het maaiveld aflopend en is het gewenste mozaïekpatroon en plas-drassituaties te realiseren (zie voor een beschrijving hiervan kopje de Weerribben).

De recent ontwikkelde/nog te ontwikkelen nieuwe moerasgebieden met te sturen waterpeilen Polder Giethoorn, Beulakerpolder (al ingericht), Zomerdijk en Doosje kunnen eveneens de eerste jaren na inrichting een bijdrage leveren aan de instandhoudingsdoelstelling van het porseleinhoen (zie bijlage

12 voor de ligging van de locaties). Op langere termijn is te verwachten dat de soort uit de moerasgebieden deels verdwijnt als gevolg van successie.

**A197 Zwarte stern**

De zwarte stern profiteert van de vergroting van het oppervlak jonge verlandingsstadia, extensivering van het grasland-gebruik en het terugzetten van moerasbossen die voor de habitattypen en –soorten in het kader van het PAS worden getroffen. Daarnaast profiteert de soort van verbetering van de waterkwaliteit. Deze maatregelen zijn positief voor de foerageermogelijkheden.

De Wieden

De doelstelling voor de zwarte stern bedraagt 200 paar (uitbreidingsdoelstelling). Het aantal broedpaar van de zwarte stern ligt momenteel gemiddeld genomen onder deze uitbreidingsdoelstelling (183 paar). Wel was de trendmatige ontwikkeling sinds 2003/2005 positief (van 177 naar 183), hoewel de aantallen recent weer wat afnemen. Maatregelen op korte termijn zijn niet nodig. De oorzaak van de recente afname is onbekend (med. B. de Haan, Natuurmonumenten).

Voor de lange termijn dient voor 17 broedpaar biotoop te worden gerealiseerd. Op lange termijn dient daarvoor 22 hectare open water, 88 hectare kruidenrijke vegetaties, 0,9 hectare lage helofyten en 1,4 hectare krabbenscheer te worden ontwikkeld. Het areaal kruidenrijke vegetaties en lage helofyten wordt gerealiseerd in gebied 6, Muggenbeet (70 hectare) en Duinweg Leeuwte (22 ha).Krabbenscheervegetaties en open water worden gerealiseerd door het nemen van de PAS- maatregelen (cyclisch beheer: graven petgaten en terugzetten moerasbossen). Ook de verbetering van de waterkwaliteit kan een positieve rol spelen in de ontwikkeling van de aantallen. Het aanbieden van kunstmatige nestvlotjes op korte afstand (maximaal 1000 meter) van potentiële foerageergebieden is waarschijnlijk nodig om de uitbreidingsdoelstelling op lange termijn te realiseren (maatregel O).

**A298 Grote karekiet**

De Wieden

De doelstelling voor de grote karekiet bedraagt leefgebied voor 20 broedpaar (uitbreidingsdoelstelling).

Voor de korte termijn zijn geen aanvullende maatregelen voor de grote karekiet aan de orde aangezien de trendmatige ontwikkeling sinds 2003/2005 neutraal was.

Voor de grote karekiet is op langere termijn 1 hectare waterriet en 20 hectare waterplanten nodig om de doelstelling te bereiken.

De lange termijn-doelstelling voor de grote karekiet kan worden gerealiseerd in de verbinding Wieden-Vollenhovermeer, de rietzone langs het Vollenhovermeer, in de Beulakerpolder (al ingericht) en Polder Giethoorn. De doelstelling in deze gebieden is alleen te halen als hier voldoende stevig, overjarig waterriet ontwikkeld kan worden (de broedplaats voor de grote karekiet). De peildynamiek moet hiertoe beïnvloed kunnen worden in polders zodat het instellen van een natuurlijker peilbeheer met lage standen in de zomer en hogere in de winter mogelijk is. Verder moet voorkomen worden dat te sterke verruiging van het rietland optreedt (waarschijnljik door om de paar jaar delen te maaien). In de genoemde gebieden dienen totaal 20 hectare waterplanten en minimaal 2 kilometer waterriet met een breedte van 5 meter te worden gerealiseerd. Kansen voor het ontwikkelen van stevig waterriet liggen bijvoorbeeld aan de noordzijde van het Giethoornse meer, waar dynamiek aanwezig is als gevolg van windwerking (maatregel S).

Aandachtspunt is de beschikbaarheid van voldoende kruidenrijke, lage vegetaties en plaatselijk wilgenstruwelen (insecten) in de directe omgeving van de potentiële broedlocaties in waterriet.

Onderzocht dient te worden wat de mogelijkheden zijn om de rietzone van het Vollenhovermeer (weer) geschikter te maken voor de grote karekiet (maatregel T). Belangrijke vragen hierbij zijn de mogelijkheden die er zijn om voldoende stevig waterriet te kunnen ontwikkelen, Mogelijk kan het verwijderen van oud, afgestorven riet (dat een dikke organische mat vormt) een positief effect hebben. Ook hier geldt dat de zone direct achter de rietzone voldoende kruidenrijk is plaatselijk met wilgenstruwelen (insecten als voedsel). De rietzone van het Vollenhovermeer was enkele jaren terug nog een belangrijk leefgebied voor de grote karekiet.

Voor de ligging van de locaties zie bijlage 12a.

Voor de grote karekiet is een specifieke onderzoeksopgave opgenomen: ‘in welke deelgebieden en op welke wijze kan het areaal waterriet worden vergroot?’ (maatregel Y).

Bijlage 1 bij Natuurbeheerplan de Wieden voor praktijkproef TPOD Programma DSO

[Tekst]

Bijlage 2 bij Natuurbeheerplan de Wieden voor praktijkproef TPOD Programma DSO]

[Tekst]

1. test [↑](#footnote-ref-1)